

МИРОВАЯ ПОЛИТИКА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ: НОВЫЕ ФАКТОРЫ И ВЫЗОВЫ

Касимова Назокат Анваровна

*профессор, доктор политических наук,
Ташкентский государственный университет востоковедения/
Национальный советник ВОЗ
Узбекистан*

Пандемия COVID-19 воздействует практически на все стороны существования мирового сообщества и мировой экономики. В то время как степень влияния пандемии варьируется от страны к стране, бедность и неравенство увеличивается в глобальном масштабе, и без срочных социально-экономических мер ситуация будет только углубляться. Траектория развития стран в долгосрочной перспективе будет зависеть от выбора страной той или другой стратегии борьбы не только с самой пандемией, а ее последствиями, и в случае повторения подобных ситуаций в дальнейшем.

Ключевые слова: пандемия; социально-экономическое развитие; международное сотрудничество; ООН.

GLOBAL POLICY DURING THE PANDEMIC: NEW FACTORS AND CHALLENGES

Kasymova Nazokat

*professor, D.Sc.
Tashkent State University of Oriental Studies/
National Project Officer, WHO CO
Uzbekistan*

COVID-19 pandemic affects almost all aspects of the existence of the world community and global economy. While the impact of the pandemic varies from country to country, poverty and inequality are increasing globally, and without urgent socio-economic action the situation will only get worse.

The development trajectory of countries in the long term will depend on the country's choice of one or another strategy to combat not only the pandemic itself, but its consequences and if such situations recur in the future.

Key words: pandemic; social and economic development; international cooperation; UN.

Распространение пандемии в условиях глобализации еще раз показало, что не зря специалисты обращали внимание на проблемы современных вызовов и угроз, и адекватной реакции на них. Большинство стран, правительств и обществ проигнорировали такие предупреждения и, можно сделать вывод, были застигнуты врасплох и не готовы действовать заблаговременно или достаточно быстро. Совершенно ясно, что в современном мире больше внимания будет уделяться управлению кризисами и снижению рисков на всех уровнях, включая фокус на надлежащий потенциал управления. На первый взгляд, может показаться, что более успешными в решении вопросов строгого карантина и самоизоляции населения оказались системы с наибольшей централизацией власти, но не следует забывать, что их критическими или так называемыми «чувствительными» областями остаются права человека, уязвимость определенных групп и социальная защита населения. Если граждане в таких системах в силу определенной строгости режима принимают те или другие правила и нормы, это не означает, что они с ними согласны – поэтому речь, прежде всего, идет об ответственном подходе и грамотном лидерстве и управлении. Как отметил Генеральный секретарь ООН: «крупномасштабный, скоординированный и всеобъемлющий многосторонний ответ нужен сейчас более, чем когда-либо.» [4]

Новые факторы, угрозы и противоречия

Один и то же фактор часто может рассматриваться и с позитивной, и с негативной точки зрения: интеграция и свободный поток товаров, услуг и перемещение людей в этом случае негативно повлияли на быстрое распространение вируса в глобальном масштабе; а цифровые технологии, Интернет и различные социальные платформы, с одной стороны способствовали распространению паники и неправильной информации, с другой - обеспечивали важный и полезный поток информации в новых условиях беспрецедентной международной изоляции.

В настоящее время изменяется понимание социально-экономической составляющей мира, когда на первый план выходят такие понятия, как социальное дистанцирование, риски проведения массовых культурных, религиозных, образовательных или спортивных мероприятий, проблема урбанизации, минусы потребительской культуры, загрязнение окружающей среды. Соответственно, приходится привыкать к новым экономическим условиям, новой динамике повседневной жизни, к повышению качества жизни не за счет количества потребления, а рациональности и разумности.

В итоге, поддержка системы здравоохранения и ее надлежащие реформы – первоочередная задача любого общества. Доступ к качественным услугам должен быть предоставлен каждому, но ситуация показала, что до сих пор медицинская помощь во многих странах одинаково доступна не для всех групп населения; не всегда имеется достаточное количество квалифицированных кадров и специалистов, ресурсов и оборудования; не хватает возможностей для обучения и переобучения. Однозначно должны произойти изменения в политическом и макроэкономическом управлении, в том числе и на международном уровне: а именно, в направлении нового этапа технологической и политической интеграции, новой глобальной реальности, ответственному принятию решений на международном и национальном уровнях, лучшему прогнозированию и определению приоритетов. Международное сотрудничество и международная политика неизбежно должны измениться после глобального кризиса, потому что необходим анализ и прогноз существующих угроз; не просто декларирование, а реальные действия и усилия. Негативные аспекты будут проявляться и можно ожидать возникновения других эпидемий и стихийных бедствий, но пандемия COVID-19 показала, что государственных границ часто просто не существует и многие проблемы действительно глобальные, а значит требуют и глобального решения. Обычно, когда есть вызовы, существуют и ответы на них – встает острая необходимость поддержки научных исследований и технологических открытий, пересмотра социальной политики и стратегий, доступа к качественным коммуникациям и информации, большая международная солидарность. Некоторые считают, что перед правительствами и населением разных стран

стоит принципиальный выбор – международная изоляция или новый уровень международной открытости. Но, тенденции глобализации продолжают действовать и развиваться еще интенсивнее и тогда вопрос изоляции риторический.

Важно правильно определить и понимать контекст и характер множества рисков, включая нелегальную торговлю, рынки диких животных, разрушение и деградацию экосистем, вредные практики; проблемы урбанизации, изменение климата, потерю биоразнообразия, загрязнение и неправильное управление отходами. Фактически нынешний кризис в области здравоохранения является подтверждением неустойчивой экономической модели мирового потребления и производства.

Реагирование системы ООН на вызовы пандемии

В соответствии с Планом Генерального секретаря ООН по устранению потенциально разрушительных социально-экономических последствий COVID-19 вместе с созданием Глобального фонда по поддержке стран с низким и средним уровнем дохода, система ООН разработала и предлагает т.н. рамки срочной социально-экономической поддержки стран и обществ в связи с COVID-19, определено даже новое понятие «глобальная солидарность». Во время предыдущей эпидемии Эбола в 2014г. большинство населения отдельных стран пострадало именно из-за экономического кризиса и прерывания социальной помощи, чем от самого вируса. Поэтому важно определить связь между вопросами здравоохранения и социальным, экономическим и экологическим благополучием.

Социально-экономическая структура реагирования состоит из пяти направлений или интегрированного пакета:

- Здравоохранение (поддержка услуг здравоохранения и систем в период кризиса),
- Социальная защита и базовые услуги,
- Экономическое реагирование и восстановление (защита рабочих мест, малого и среднего бизнеса, неформального сектора занятости),
- Макроэкономическое реагирование и многостороннее сотрудничество,
- Социальная сплоченность и вовлечение сообществ. [1]

Предлагаемая стратегия должна гарантировать доступность медицинских услуг и поддержку системы здравоохранения; социальную защиту; обеспеченность рабочими местами и поддержку малого и среднего предпринимательства через программы реабилитации; финансовое стимулирование макроэкономической политики; продвижение социальной сплоченности и инвестирование и создание эффективных систем и устойчивых систем управления и реагирования. *Повестка 2030* и поставленные задачи достижения *устойчивого развития* остаются в силе, хотя это будет не легкий процесс, так как кризис усиливает существующее неравенство и уязвимость социальных, политических, экономических систем. Развитие должно быть ускорено через такие подходы как равенство, прозрачность, эффективность, сотрудничество и солидарность.

В настоящее время системы здравоохранения по всему миру перегружены из-за COVID-19. В таких ситуациях смертность от эпидемии обычно меньше, чем от предотвратимых или излечимых состояний. Страны со слабыми системами здравоохранения имеют очень мало места для маневра. И, даже при определении одной из задач устойчивого развития – обеспечение всеобщего доступа к качественным услугам здравоохранения – большинство стран не может еще заявить о достижении данного критерия. Соответственно, важно с одной стороны поддерживать основные услуги здравоохранения, с другой, не забывать о дополнительных усилиях, направленных на восстановление систем здравоохранения, их укрепление с фокусом на первичный уровень здравоохранения, обеспечение всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию (*Universal health coverage*) и готовность к будущим подобным эпидемиям; укрепление глобальной устойчивости к инфекционным заболеваниям и разработка новых методов и технологий для инфекционного контроля и соразмерных вакцин для больших групп населения. [6] Особое значение здесь приобретают правильное управление и использование кадровых ресурсов здравоохранения, снижение финансовых барьеров для основных услуг и ускорение доступа к новым технологиям (таким как диагностика, вакцины и процедуры, поддерживающие безопасное и эффективное предоставление необходимых услуг). [7] Обеспече-

ние всеобщего доступа к качественному здравоохранению оказывается не слишком дорогой задачей, если просчитать цену риска и борьбы с одним кризисом общественного здравоохранения. С этой точки зрения, инвестиции в здравоохранение, образование, жилье, права работников имеют решающее значение для подготовки к следующему глобальному вызову и пересмотр политической повестки дня – главное требование времени.

Пандемия прежде всего затрагивает самые бедные слои населения, опять же страны с сильными системами *социальной защиты и доступом к социальным услугам* справятся с проблемами быстрее. Важно, как такие системы будут адаптированы, как будут расширяться дальше программы продовольственной помощи, программы социального страхования, пособий и поддержки уязвимых слоев населения. В современном мире около 4 миллиарда человек (55 % населения мира), в том числе двое из трех детей - не имеют доступа к адекватной системе социальной защиты. [8] Ответные меры должны учитывать различное воздействие COVID-19 на уязвимые группы населения, тех, кто работает в частном секторе, в малом и среднем предпринимательстве, заняты в домашнем секторе неоплачиваемой работой по уходу. Поэтому особое внимание должно быть уделено расширению систем социальной защиты, их гибкости, обеспечению основными продуктами питания и услугами; непрерывности обеспечения и качеству воды и санитарных норм, гарантиям обучения для всех детей и подростков, большей частью в школах; непрерывности социальных услуг и доступу к кризисным центрам; поддержке жертв гендерного насилия (*Gender based violence*) .

Кризис COVID-19 ввергает мир в экономическую рецессию с увеличением безработицы и в наибольшей степени страдают малые и средние предприятия, самозанятые, беженцы и трудовые мигранты; под ударом также сфера услуг (культура и туризм). Глобальный экономический спад влияет на перемещения населения и, следовательно, на страны с высоким уровнем миграции и высоким потоком денежных переводов по сравнению с их ВВП. Восстановление экономики требует обеспечение рабочими местами; усиление производственных активов во время кризиса; продолжение или улучшение функционирования мелких произ-

водителей и МСП в разных секторах, поддержку доходов населения и расширение занятости, предотвращение сбоев в массовых секторах занятости; учет экологического контента и ресурсосберегающих технологий; поддержку э-торговли и цифровой экономики. И здесь, конечно, необходима *соответствующая налоговая и кредитно-денежная политика, инвестиционные вливания*. Генеральный секретарь ООН определил потребность в многосторонних финансовых усилиях/вливаниях в 10 % от глобального ВВП. [3] Предлагается стратегия, основанная на следующих подходах: быстрой оценке влияния кризиса, для определения необходимых вливаний, оценке фискального пространства, доступного для увеличения расходов (или имеющийся потенциал стран), анализ приоритетов и мер, с учетом как финансирования, так и ограничительных барьеров.

COVID-19 - однозначно глобальная проблема и противостояние последствиям пандемии требуют скоординированных усилий и инициатив. *Многостороннее сотрудничество и региональная координация* должна охватывать следующие сферы:

- региональное сотрудничество по торговой политике и согласование торговых мер,
- содействие улучшению связей и снижению транзакционных и транспортных расходов,
- усиление финансовой стабильности через региональную координацию,
- сотрудничество в целях восстановления экологии для избежание пандемий в будущем.

Мировое сообщество и общества в каждой отдельной стране несут основную тяжесть социально-экономического кризиса COVID-19 и от них зависит восстановление и дальнейшее развитие, от того насколько быстро они преодолению расслоение и сохраняют *социальную сплоченность*, обеспечат *социальный диалог*, демократическое участие и политическое взаимодействие. Возникает новое понимание общественного доверия и социальной солидарности – как основных подходов для отношений обществ друг с другом, а также для международного мира и стабильности. [6]

Таким образом, период после коронавируса выдвигает перед международным и национальными сообществами серьезные за-

дачи, требует адекватных действий, правительства разных стран могут координировать действия для всеобъемлющего восстановления, которое «не только обеспечит доход и рабочие места, но также имеет более широкие цели, объединяет действия в области климата и биоразнообразия и повышает устойчивость».[5]

Выполнение поставленных задачи покажет насколько эффективны и дальновидны правительства и сообщества, в тоже самое время ни одна страна, не сможет с помощью национальных усилий победить вирус, учитывая тенденции глобализации. Поэтому решение экстренных и текущих задач в конечном итоге должно сочетаться с совместным видением, подходами и программами. «Реальность такова, что мир никогда не будет прежним после коронавируса. Кризисные усилия, какими бы масштабными и необходимыми они ни были, не должны вытеснять насущную задачу запуска параллельной инициативы для перехода к пост-коронавирусному порядку» [6]. Причем возникает необходимость разработки стратегии не только выхода из ситуации, но и действий в случае повторения подобных вспышек в дальнейшем. Как никогда важно правильное планирование и разработка нескольких вариантов развития ситуации или сценариев.

Однако, вероятно не следует говорить о конце «глобального мира», система глобализации никогда не была устойчива - характерными чертами глобализации являются противоречивые тенденции – интеграция и фрагментация, регионализация и локализация, национальная идея и суверенитет, и глобальные ценности - борьба и единство противоположностей. Поэтому мир, скорее всего, будет не пост-глобальным, это лишь новый уровень глобализации и развития. Но каким именно он будет, сможет ли достигнуть устойчивого развития нового мироустройства будет зависеть уже от каждой страны в отдельности и мира в целом, от конкретной подлинной солидарности - на международном, региональном, национальном уровнях. Иными словами, «все, что мы делаем сейчас и будем делать после кризиса (COVID-19) должно быть сфокусировано на строительстве более равных, инклюзивных и устойчивых экономик и обществ, более подготовленных и гибких перед лицом пандемий, изменений климата и многих других глобальных вызовов».[2]

Список литературы

1. An UN framework for the immediate socio-economic response to COVID-19, April 2020. // <https://reliefweb.int/report/world/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19-april-2020>
2. Guterres António Opening remarks at virtual press encounter to launch the Report on the Socio-Economic Impacts of COVID-19, 31 March 2020. // <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-03-31/remarks-launch-of-report-the-socio-economic-impacts-of-covid-19>
3. Guterres António, Statement by the UN Secretary-General: Shared responsibility, global solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19, March 2020. // https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf
4. Guterres António, Secretary-General Statements & Speeches// <https://www.un.org/sg/en/content/sg/secretary-generals-speeches>
5. Gurría Angel, OECD Secretary General. An inclusive, green recovery is possible: The time to act is now, 22.04.2020// <https://www.oecd.org/coronavirus/en/>
6. Kissinger Henry A. The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World Order. // <https://www.wsj.com/articles/the-coronavirus-pandemic-will-forever-alter-the-world-order-11585953005>
7. WHO: Addressing Human Rights as Key to the COVID-19 Response, 21 April 2020. // <https://www.who.int/publications-detail/addressing-human-rights-as-key-to-the-covid-19-response>
8. Towards universal social protection for children: Achieving Sustainable Goals 1.3. UNICEF and ILO, 2019.// <https://www.unicef.org/reports/towards-universal-social-protection-children-achieving-sdg-13>